

安全理事会

Distr.: General
2 October 2018
Chinese
Original: English

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2409(2018)号决议提交的，安理会在该决议中要求我报告《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所作承诺的履行情况。[1] 报告概述了自我上一次报告(S/2018/209)发布以来大湖区的和平与安全事态发展，所述时期为2018年3月1日至2018年8月31日。

二. 主要事态发展

A. 安全局势

2. 本报告所述期间，大湖区安全局势的特点是：中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的冲突尚未解决；非法武装团体在刚果民主共和国东部持续活动；据报一些边境地区发生安全相关事件。外国武装团体在刚果民主共和国东部的存在和活动仍然对安全造成重大挑战，并继续影响该区域各国之间建立信任与合作。

3. 本报告所述期间的一个积极发展情况是，继2018年4月启动遣返前战斗人员后续机制后，刚果民主共和国、卢旺达和乌干达为遣返解放卢旺达民主力量(卢民主力量)已解除武装的战斗人员及其家属以及“3・23”运动前战斗人员开展了合作。

4. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在刚果民主共和国东部的房地收容的苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)人员的重新安置也取得了进展。截至2018年8月，在刚果民主共和国政府和联

[1] 此处所指区域包括《和平、安全与合作框架》的13个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，以下四个政府间组织担任《框架》的见证方/担保方：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。



请回收



刚稳定团的共同努力下，最初的共 627 名苏人解运动/解放军反对派分子中已有 576 人被重新安置到第三国。

5. 刚果民主共和国东部各省安全局势继续恶化。一些地方武装团体加强了反政府姿态，包括在北基伍开展活动的全国复兴运动，以及玛伊-玛伊民兵亚库通巴派领导下在南基伍、马涅马和坦噶尼喀省部分地区开展活动的捍卫刚果主权全国人民联盟。

6. 本报告所述期间，虽然没有记录到涉及前“3 • 23”运动成员的军事对抗，但该团体在 8 月 13 日发表的一份声明中宣称，自 2018 年 1 月以来，刚果境内一直有该团体的成员。声明中称，该团体并不想参与战争，而是有意促进该国自由、可信的选举进程。

7. 民主同盟军仍在北基伍省活动，据报该团体继续从邻国招募追随者。据报刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)最近对民主同盟军的行动导致该团体内部分裂，此后，民主同盟军看似在基本独立的小团体中开展行动。据称民主同盟军的袭击是针对刚果安全部队和平民，也针对联刚稳定团部队。自 2018 年初以来，已有 100 多名平民在民主同盟军的袭击中丧生。本报告所述期间最严重的事件是 8 月 2 日北基伍省贝尼郊区 14 名农民被杀死。

8. 本报告所述期间，由于据报卢民主力量内部发生分裂，加上在已解除武装的该团体前战斗人员及其家属遣返卢旺达方面取得一些了进展，因此该团体继续减弱。尽管如此，卢民主力量仍在活动，据称从北基伍省胡图人控制的尼亚图拉武装团体和维龙加国家公园招募人员。此外，据报该团体还向当地武装团体特别是尼亚图拉提供后勤支持。

9. 布隆迪的安全局势仍然平静，但不可预测。5 月 11 日至 12 日，身份不明的武装分子袭击了布隆迪与刚果民主共和国边界附近锡比托克的一个村庄，造成至少 26 名平民死亡。布隆迪当局称，这次袭击是在刚果民主共和国东部活动的布隆迪武装团体实施的，布隆迪当局请大湖区问题国际会议扩大联合核查机制调查这一事件。

10. 刚果民主共和国与乌干达边界和布隆迪与卢旺达边界沿线继续发生跨境安全事件。2018 年 7 月 5 日，刚果民主共和国和乌干达安全部队在爱德华湖发生冲突，4 名乌干达士兵和 3 名平民丧生。刚果当局请扩大联合核查机制调查这一事件，称该事件是在乌干达部队进入刚果领土后引发的。在同一期间，乌干达对边界附近存在据信属于伊图里爱国抵抗阵线民兵的武装分子表示关切。

11. 据未经证实的报告，卢旺达境内靠近布隆迪边界一带有武装团体活动，在此报告之后，布隆迪武装部队于 7 月 10 日发表了一份声明，指出他们没有发现任何证据表明卢旺达反对派团体在布隆迪境内活动。

12. 刚果与南苏丹边界沿线的南苏丹难民和境内流离失所者持续滞留，据报交战各派人员与难民混杂在一起，因此继续带来安全挑战。刚果民主共和国与中非共

和国边界沿线也普遍存在类似的情况，据称最近几个月来中非共和国武装团体人员从这里进入了刚果民主共和国。

13. 在中非共和国，武装团体继续占领部分地区。特别是在东部，民兵控制着几个具有经济重要性的地区，并继续进行包括针对联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)部队的致命袭击。

B. 政治事态发展

14. 该区域一些国家虽然正在进行政治和对话进程，但仍然面临政治不确定和不稳定，特别是布隆迪和刚果民主共和国。

15. 刚果民主共和国虽然在执行选举日程方面取得了稳步进展，但在执行 2016 年 12 月 31 日政治协议和定于 2018 年 12 月 23 日举行的选举的方式方面，依然存在紧张局面。总统约瑟夫•卡比拉决定尊重宪法规定的两届任期限制，不寻求第三届任期，这一决定受到反对派以及区域和国际伙伴的欢迎，并有助于缓和紧张局势。

16. 总统选举的候选人登记期于 8 月 8 日结束。卡比拉总统领导的刚果共同阵线指定埃马纽埃尔•拉马扎尼•沙达里为候选人。8 月 25 日，全国独立选举委员会宣布六名登记参加总统选举的候选人不合格，其中包括让-皮埃尔•本巴，他在 6 月 7 日国际刑事法院上诉分庭推翻对他的战争罪和危害人类罪判决之后，于 8 月 1 日返回金沙萨。流亡比利时的前加丹加省省长、共同变革党领导人莫伊兹•卡通比无法进行候选人登记。

17. 关于在刚果民主共和国开放政治空间的问题，政府官员认为，2016 年 12 月 31 日政治协议中设想的建立信任措施已经执行，包括 7 月释放了几名政治犯。据政府称，仍被拘留的反对派和民间社会人士是因为涉及犯罪活动的指控正在接受司法诉讼。反对派团体就此事称，继续拘留政治人物违反了 2016 年 12 月 31 日协议。虽然一些政治反对派团体获准举行公共集会，但示威游行和政治集会禁令并未正式解除，政党、民间社会组织和记者的活动仍然受到限制。

18. 此外，各反对党继续对计划使用投票机以及法语国家国际组织进行的审计中突出表明的选民登记册不合规定之处提出关切。反对派要求全国独立选举委员会解决这些关切问题，以增强对投票过程的信心。

19. 在本报告所述期间，根据《和平、安全与合作框架》，继续为改善刚果民主共和国的政治局势开展了区域和国际外交努力。

20. 4 月 24 日，南部非洲发展共同体(南共体)在罗安达举行了双三驾马车峰会。卡比拉总统出席了峰会。会议敦促刚果政治行为体继续致力于执行选举日程，并重申支持刚果民主共和国的选举进程和加强该国的和平、安全和政治稳定。

21. 卢旺达总统保罗•卡加梅和安哥拉总统若昂·洛伦索分别于 5 月 23 日和 5 月 28 日访问法国巴黎，与法国总统埃马纽埃尔·马克龙讨论了刚果民主共和国的局势。8 月 2 日，卡比拉总统在罗安达会见洛伦索总统，两位领导人强调两国之间

的良好关系，注意到在执行选举日程方面取得的进展，并重申《和平、安全与合作框架》对促进该区域和平的核心意义。

22. 8月10日，南非总统西里尔·拉马福萨访问了金沙萨。他与卡比拉总统会晤后，两位领导人发表公报，其中表示注意到选举进程的进展。

23. 8月14日，洛伦索总统主办了一次区域领导人峰会，讨论刚果民主共和国和南苏丹的事态发展以及其他问题。加蓬总统阿里•邦戈•翁丁巴、刚果(布)总统德尼·萨苏·恩格索以及刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和非洲联盟委员会的代表出席了会议。关于刚果民主共和国的讨论是在萨苏·恩格索总统、洛伦索总统和卡比拉总统分别于 2017 年底和 2018 年初举行的两次三方会议的基础上进行的。各国领导人在最后公报中重申，他们随时准备支持刚果人民。他们对包括民主同盟军和卢民主力量在内的消极力量继续在刚果民主共和国东部活动表示关切，并呼吁对这些武装团体采取区域行动。

24. 8月17日至18日在温得和克举行了南共体第38届峰会常会，各国领导人在会上赞扬约瑟夫·卡比拉总统不寻求连任，并注意到刚果民主共和国政府将继续为举行和平、可信的选举提供资金和后勤。

25. 在布隆迪，政府与反对派依然关系紧张。各反对党拒绝了5月17日全民投票认可的宪法修改案，理由是全民投票本身就有缺陷，通过的修改案破坏了2000年《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》。布隆迪反政府团体一直抱怨缺乏政治空间，通过新宪法时的具体情况对缓和政治紧张局势没有什么帮助。6月7日，总统皮埃尔·恩库伦齐扎宣布他不会寻求 2020 年连任，此举受到该区域和国际社会欢迎。

26. 同时，该区域和国际社会通过东非共同体主导的布隆迪人之间对话所作的努力在促进包容性政治对话方面取得的进展不大。8月，布隆迪政府确认计划参加定于2018年10月举行的第五次布隆迪人之间对话会议。

27. 由于政府间发展组织(伊加特)重新加紧努力，南苏丹和平进程取得重大进展。苏丹在乌干达的支持下，协调了谈判各方之间的会谈，会谈在埃塞俄比亚主导的先前努力的基础上继续发展。继6月27日签署永久停火之后，8月5日签署了一项关于组建民族团结过渡政府的协议，过渡政府将由南苏丹总统萨尔瓦·基尔领导，苏人解运动/解放军反对派领导人里克·马沙尔任第一副总统，8月30日各方草签了一项重振的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。然而，反对派就州的数目、部族和州边界的划分以及议会和部长委员会的会议法定人数等提出了保留意见。他们请伊加特国家元首和政府首脑帮助解决悬而未决的问题。

28. 在中非共和国，尽管武装团体持续活动造成了不安全挑战，但政府继续在恢复国家权威方面取得进展。4月，非洲和平与和解倡议调解人小组结束了与14个被承认的武装团体的第二轮磋商。尽管非洲联盟领导的小组在联合国、中部非洲国家经济共同体和其他区域伙伴的支持下作出了努力，但这种参与尚未转化为可衡量的该国暴力减少情况。

C. 人道主义状况

29. 布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的政治紧张局势和冲突仍然是大湖区人道主义危机和需求的主要驱动因素。该地区目前约有 730 万人背井离乡，其中约 470 万人是境内流离失所者，近 260 万人是难民和寻求庇护者。强迫流离失所是该地区不稳定和不信任气氛的一个主要来源，也是其造成的后果，特别是在人口长期流离失所的情况下，难民往往被武装民兵视为主要招募对象。

30. 自 2018 年初以来，约有 90 000 名刚果新难民抵达乌干达，而进入坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和布隆迪的难民人数则越来越多。大湖区目前有 780 000 多名刚果难民和寻求庇护者。

31. 坦桑尼亚联合共和国(237 716)、卢旺达(68 417)、刚果民主共和国(46 500)和乌干达(40 765)共收容了 388 400 名布隆迪难民。估计有 178 000 名布隆迪人在国内流离失所。继 2017 年 9 月布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和联合国难民事务高级专员公署(难民署)恢复《三方协议》后开始的回返进程预计将继续下去。在本报告所述期间，关闭布隆迪和坦桑尼亚联合共和国边界沿线难民营的压力越来越大，所有布隆迪难民都必须在 2019 年底前返回家园。这引起了对最后期限临近时可能被迫返回的难民保护问题的严重关切。

32. 在本报告所述期间，大湖区约有 1 090 万人被划为粮食严重无保障类人员。该地区还要应对埃博拉和霍乱等传染病的爆发。

33. 尽管需求不断增加，但大湖区的人道主义应对活动仍然资金不足。截至 8 月，该区域各国人道主义应对计划的供资水平如下：布隆迪 26%；中非共和国 29%；刚果民主共和国 24%；南苏丹 44%。此外，针对布隆迪、刚果民主共和国和南苏丹的区域难民应对计划仍然资金不足。

D. 人权

34. 大湖区的人权趋势特点是，在政治空间不断缩小的背景下，基本权利和自由继续受到侵犯和限制，一些群体、特别是境内流离失所者和难民的脆弱性日增。

35. 在受冲突和不稳定影响的国家，武装团体和国家安全部队袭击平民事件仍在发生，正如在 6 月 18 日至 7 月 6 日举行的人权理事会第三十八届会议上强调指出的那样。虽然通过大湖区司法合作网络的运作，该区域在履行打击有罪不罚和加强法治的承诺方面取得了进展，但对严重侵犯人权行为的问责和尊重法治方面仍然薄弱。对包括联合国在内的国际行为体的袭击也在继续发生。

36. 布隆迪和刚果民主共和国在释放政治犯和因异见被囚禁者方面取得的进展有限。本报告所述期间，布隆迪反对派和民间社会团体以及人权倡导者经常抱怨说，在 2015 年抗议活动中被监禁的一些人仍然在监狱中，甚至在服完刑或获得总统赦免后仍未获释。布隆迪当局密切监测国内和国际媒体组织，如果认为它们对政府不利，则予以审查或暂停，在 5 月举行宪法公投之前尤其如此。此外，联合国人权机制，特别是布隆迪问题调查委员会和独立专家小组被限制准入，他们的成员在抵达该国后不久于 2018 年 4 月被撤销了签证。

37. 布隆迪问题调查委员会在 2018 年 6 月 27 日向人权理事会提交的最新报告中报告说，该国继续存在侵犯人权的行为，包括法外处决、绑架和强迫失踪，其中许多是执政党武装青年派系“远望者民兵”所为。9 月 5 日，调查委员会在其报告中强调指出，2017 年和 2018 年该国发生了危害人类罪。布隆迪政府严厉批评该报告具有误导性。

38. 在南苏丹，在 7 月发布的一份报告中，联合国调查人员证实，在 4 月 16 日至 5 月 24 日期间，至少有 232 名平民在政府和结盟部队的袭击中丧生，有更多人员受伤。他们建议加快建立南苏丹问题混合法庭，以确保问责。

39. 在中非共和国，关于特别刑事法庭起诉 2003 年以来包括在中非共和国境外犯下的严重罪行的条例于 2018 年 5 月由议会通过，并由宪法法院确认生效。

三. 执行《和平、安全与合作框架》

40. 我的大湖区问题特使继续与该区域领导人、《和平、安全与合作框架》担保方以及其他区域和国际伙伴接触，推动履行《框架》下的国家、区域和国际承诺，以及区域监督机制第八次高级别会议通过的各项决定。

A. 刚果民主共和国的承诺

41. 我在根据第 2409(2018)号决议提交的关于联刚稳定团的 2018 年第三次季度报告(S/2018/655)中就刚果民主共和国履行国家承诺的情况提供了进一步信息。

B. 区域承诺

42. 本报告所述期间，在履行有关加强安全、政治和经济事务合作以及通过司法合作打击有罪不罚现象的区域承诺方面取得了良好进展。

43. 在为此目的建立的后续机制框架内，通过遣返前卢民主力量战斗人员及其家属以及前“3 • 23”运动成员，在致力于解决会员国安全关切方面取得了进展。

44. 根据区域监督机制第八次高级别会议作出的关于加强联刚稳定团干预旅的决定，联合国继续与南共体接触。在这方面，联合国-南共体联合工作队于 4 月 28 日至 5 月 4 日在刚果民主共和国东部进行了评估，以查明并解决提高该旅效力的需求。

45. 5 月，刚果民主共和国和乌干达的代表在乌干达卡塞塞会晤，审查边境地区的安全局势。另一个事态发展是，两国常设联合委员会于 8 月 21 日至 23 日举行会议，讨论两国之间的安全、政治和经济合作。卢旺达主持召开了一次有刚果民主共和国和乌干达参加的大维龙加跨境合作三方会议，会议产生了关于加强该地区社区养护和执法的联合建议。

46. 区域领导人和各组织继续努力应对区域不稳定情况，特别是为此促进刚果民主共和国的和平政治过渡和倡导和平解决布隆迪的政治危机。

47. 在这方面，由大湖区问题国际会议成员国外交部长组成的区域部际委员会于 7 月 21 日在布拉柴维尔举行了会议。与会者讨论了布隆迪、刚果民主共和国和南

苏丹的局势，并呼吁大湖区问题国际会议三驾马车为布隆迪和卢旺达关系正常化作出外交努力。

48. 6 月 7 日，在第八个非洲边境日之际，刚果民主共和国和卢旺达在邻接卢旺达卢巴武和刚果民主共和国戈马的边界上进行了实物标记，作为根据《非洲联盟边境方案》开展的划界工作的一部分。

49. 2016 年建立的大湖区司法合作网络的运作也取得了进展，这证明区域各国致力于根据《和平、安全与合作框架》和 2006 年《大湖区安全、稳定和发展公约》打击有罪不罚现象。在本报告所述期间，指定的高级检察官开始处理需要加强区域司法合作的跨境犯罪案件。

50. 6 月 26 日，肯尼亚主办了第十四届北方走廊一体化项目峰会，卢旺达、南苏丹和乌干达出席了会议。与会领导人重申致力于推进区域一体化，并强调必须加快社会经济转型、工业化和创造就业。峰会还通过了《加入共同防御公约的条约》。

C. 国际社会的承诺

51. 国际社会继续大力关注大湖区局势，特别是通过该区域特使和特别代表以及大湖区问题国际联络小组的活动以及双边接触予以关注。

52. 国际伙伴继续支持执行《和平、安全与合作框架》，包括在联合国大湖区战略框架范围内，通过旨在解决区域不稳定根源的跨境干预措施来执行。然而，对区域战略框架的供资仍然很低。在五个目标国家估计需要的 1 亿美元中，迄今只收到了 390 万美元。这一数额包括建设和平基金提供的 200 万美元和欧洲联盟提供的 190 万美元。我的特使仍与欧洲联盟保持联系，讨论额外供资问题。他还继续与相关的联合国驻地协调员以及各机构、基金和方案的区域主任合作，以加强联合筹资和跨境项目的实施。

四. 落实我的特使的路线图

53. 我的特使继续开展斡旋，支持执行《和平、安全与合作框架》。为此，他与广泛的行为体接触，其中包括国家领导人、政府官员、议员、政党代表、妇女团体、民间社会组织和区域组织。

54. 在这些接触中，我的特使重申了联合国对推进该区域和平与安全的承诺，并倡导可信、包容及和平的选举和对话进程，以及可持续的政治解决办法。他还强调，需要推动进展，解除消极力量的作战能力和遣返前战斗人员，解决非法开采和买卖自然资源问题及其与武装团体活动的联系。

55. 我的特使还敦促区域领导人，找到并落实持久解决流离失所人口问题的办法，确保消除有罪不罚现象，将重犯要犯迅速绳之以法。他还主张妇女更多参与和平和政治进程，确保在遣返前战斗人员及其家属的过程中考虑到妇女和女童的需求。

A. 我的特使的斡旋活动

促进区域的合作和建立信任

56. 我的特使确认区域领导和掌握区域和平与安全议程的重要性，继续支持刚果(布)总统萨苏 • 恩格索以非洲大湖区问题国际会议及和平、安全与合作框架区域监督机制主席身份开展的努力，以及安哥拉总统洛伦索以南共体政治、国防和安全机关主席身份开展的努力。他还与非洲联盟和大湖区问题国际会议执行秘书处密切合作，应对区域内的和平与安全挑战，并加强与这些实体的合作。

57. 2018 年 2 月 26 日和 27 日，我的特使办公室和非洲联盟委员会为纪念《和平、安全与合作框架》五周年在亚的斯亚贝巴召开高级别研讨会，在研讨会产生成果之后，我的特使鼓励各国领导人之间进行坦率对话，消除分歧，解决可能危及睦邻关系、削弱邻国友谊和团结纽带的任何问题。3 月 29 日和 7 月 20 日，我的特使在布拉柴维尔会见萨苏 • 恩格索总统时，鼓励总统采取主动行动，在受消极力量活动影响的国家之间建立信任，深化合作。7 月 20 日，在布拉柴维尔举行的《和平、安全与合作框架》担保方第五次部长级会议也讨论了采取这些举措的必要性。

58. 此外，区域监督机制第九次高级别会议定于 2018 年 10 月 8 日在乌干达举行，作为筹备工作的一环，我的特使于 8 月 2 日在坎帕拉会见了乌干达外交部长萨姆 • 库泰萨。双方一致认为，区域监督机制应利用这次会议的机会，讨论如何解决分歧，建立成员间的信任与合作。

消极力量

59. 我的特使在所有接触中，包括 7 月 20 日在布拉柴维尔举行的《和平、安全与合作框架》担保方第五次部长级会议上，都对消极力量在刚果民主共和国东部持续不断开展活动表示关切，主张重新开展区域协作，解决区域的动荡不安。

60. 根据区域监督机制第八次高级别会议的决定，我的特使和非洲联盟大湖区问题特别代表与联刚稳定团密切合作，于 4 月 24 日在戈马启动了遣返解除武装的战斗人员后续机制。该机制由刚果民主共和国、卢旺达和乌干达以及《和平、安全与合作框架》担保方代表组成。启动后，我的特使和特使办公室帮助后续机制组织了第一次评估团，访问了刚果民主共和国的营地(收容了解除武装的卢民主力量战斗人员及其家属)以及卢旺达和乌干达的营地(收容了解除武装的前“3 •23”运动战斗人员)。6 月 25 日在内罗毕举行后续机制第二次会议期间，与会者通过了加快遣返前战斗人员路线图。这有助于加快 7 月和 8 月的宣传和遣返工作。

61. 后续机制的努力促成了首批 13 名前“3 • 23”运动成员从乌干达遣返至刚果民主共和国，以及 3 名前卢民主力量战斗人员和 19 名家属从刚果民主共和国遣返至卢旺达，同时，外联活动继续鼓励其他人效仿。此外，后续机制的活动有助于加强刚果民主共和国、卢旺达和乌干达之间在长期遣返问题上的合作，这一问题一直是三国之间关系紧张和猜疑的根源。

支持区域对话和政治进程

刚果民主共和国

62. 6月3日至7日，我的特使访问了金沙萨，同我的刚果民主共和国问题特别代表一道，与政府高级官员和反对派利益攸关方以及驻首都的国际社会代表接触。他开展的协商证实了反对派和国际社会一些成员共同关切的问题，即：政治自由继续受到限制；2016年12月31日政治协议规定的关键建立信任措施没有得到执行，反对派曾对此予以谴责。我的特使敦促所有利益攸关方充分遵守协议，帮助创造有利于举行可信选举的环境。在与政府和全国独立选举委员会主席的互动中，他强调需要解决反对派对投票方式的关切，并主张选举委员会开展广泛的外联活动，建立对选举进程的信心。

63. 我的特使还与区域内高级政府官员，以及非洲联盟、大湖区问题国际会议和欧洲联盟高级代表进行了协商。除上文第57段讨论的与萨苏-恩格索总统的会晤外，我的特使还于3月9日会晤了安哥拉总统洛伦索，4月30日会晤了乌干达总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼，争取他们继续支持区域政治和对话进程。我的特使经常与非洲联盟高级官员接触，6月22日会晤了非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉，审查刚果民主共和国的局势和其他共同关心的问题。

布隆迪

64. 为更好地协调联合国对布隆迪政治进程的支持，我的特使非正式会晤了我的布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多和我的中部非洲问题特别代表弗朗索瓦·法尔。他们同意与非洲联盟合作，继续密切协调他们的努力，支持布隆迪人之间对话，维护《阿鲁沙协定》的成果。

促进妇女与和平与安全

65. 在本报告所述期间，我的特使继续增进妇女在大湖区和平与政治进程中的作用。

66. 在我的特使倡议下，在与大湖区问题国际会议执行秘书、《和平、安全与合作框架》妇女平台咨询委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协商后，向该区域受冲突影响的国家派出了联合访问团，目的是突出妇女的关切，促进妇女参与区域内决策以及和平与政治进程。

67. 在这方面，2018年7月3日和4日，我的特使参加了非洲联盟-联合国对南苏丹的联合访问，这次访问是我的副手阿米纳·穆罕默德和非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使比内塔·迪奥普率领的。此外，8月9日至19日，我的特使办公室还协助对布隆迪、中非共和国和刚果民主共和国开展“声援访问”。访问团由妇女领导人率领，她们分别代表《和平、安全与合作框架》妇女平台、非洲妇女预防冲突和调解网络(FemWise-Africa)和大湖区问题国际会议区域妇女论坛：中非共和国前总统卡特琳娜·桑巴-庞扎、乌干达前副总统斯佩乔萨·万迪拉·卡齐布韦、大湖区问题国际会议前执行秘书利伯拉塔·穆拉穆拉，以及区域妇女论坛主席阿提阿特·穆斯塔法·阿卜杜勒哈利姆·艾哈迈德博士。

68. 在布隆迪，访问团会晤了恩库伦齐扎总统、第一夫人、政府官员、各政党、妇女组织代表以及其他国内和国际利益攸关方。讨论重点围绕需要有包容性政治对话和妇女参与的空间。

69. 在中非共和国，访问团会见了总统福斯坦・阿尔尚热・图瓦德拉、总理、议会、宪法法院、天主教会和伊斯兰社区、各政党、妇女代表以及其他国家和国际利益攸关方代表。访问团欢迎总统承诺促进妇女更多地参与政治和公共生活，以及非洲联盟主导的该国和平举措。

70. 在刚果民主共和国，访问团会晤了国民议会议长、副总理兼内政和安全部长、性别、家庭和儿童事务部长和司法部长，以及全国独立选举委员会、民间社会和妇女协会的代表。访问团查明了阻碍妇女参与当前政治和选举进程的社会、文化、法律和财政障碍，呼吁进行法律改革，消除对妇女和少数群体歧视的措施。

71. 访问团的成果将在区域监督机制第九次高级别会议上提交区域各国的国家元首和政府首脑。

72. 此外，我的特使办公室还协助大湖区问题国际会议区域妇女论坛参加遣返前战斗人员后续机制对刚果民主共和国东部、卢旺达和乌干达进行的实地访问，确保在宣传和自愿遣返过程中满足妇女和女童的需求。

流离失所问题

73. 继区域监督机制第八次高级别会议取得成果之后，为筹备将与大湖区问题国际会议执行秘书处联合举办的流离失所问题高级别会议，我的特使与区域和国际伙伴进行了一系列磋商，证实了解决流离失所问题的紧迫性。在这些协商的基础上，我的特使于 5 月 28 日会晤了联合国难民事务高级专员菲利波・格兰迪，讨论了特使办公室与难民署合作，促进持久解决大湖区冲突造成的流离失所问题。我的特使转达了刚果民主共和国和卢旺达代表的观点，即该区域难民的长期存在是邻国之间关系紧张和不信任的根源，除非解决流离失所问题，否则在其他领域的稳定努力，包括通过解除消极力量作战能力的努力，都不可能产生结果。

74. 在达成一致后，我的特使办公室继续与签署国、大湖区问题国际会议、联合国合作伙伴、世界银行和民间社会团体合作，组织上述流离失所问题高级别会议。

司法合作

75. 6 月 13 日至 14 日，我的特使办公室与大湖区问题国际会议及联合国毒品和犯罪问题办公室在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆共同主办了大湖区司法合作网络第二次会议。来自该区域的高级检察官承诺推进区域跨境合作，并着手讨论战争罪、危害人类罪以及与非法开采和买卖自然资源相关罪行的具体案例。

自然资源管理

76. 我的特使及其办公室鼓励进行区域努力，减少自然资源特别是黄金的非法开采和贸易。黄金为非法武装团体和犯罪网络的活动提供资金和动力，致使《和平、安全与合作框架》各签署方之间互不信任和相互指责。4 月 17 日，我的特使在法

国巴黎举行的第十二届经济合作与发展组织-大湖区问题国际会议负责任矿产供应链论坛开幕式上作了致辞。他呼吁国际合作伙伴和区域各国采取联合行动，杜绝消极力量的非法收入。

经济合作

77. 继 2016 年 2 月在金沙萨举行第一次大湖区私营部门投资会议后，我的特使办公室与卢旺达发展局和大湖区问题国际会议密切协作，继续筹划即将于 2019 年在卢旺达鲁巴伍举行的第二次会议。

78. 我的特使办公室和大湖区问题国际会议还于 6 月 21 日至 22 日在内罗毕召开了大湖区私营部门论坛临时委员会会议，该区域五个目标国家的商会和投资促进机构的负责人以及肯尼亚和东非共同体的代表出席了会议。此次会议核准了第二次大湖区私营部门投资会议筹备路线图，内容包括在 2018 年晚些时候召开论坛大会。

B. 《和平、安全与合作框架》的监督机制

79. 《和平、安全与合作框架》技术支助委员会依然积极参与监测 2017 年 10 月 19 日于布拉柴维尔举行的区域监督机制第八次高级别会议所作决定的执行进展情况。6 月 26 日至 27 日以及 9 月 6 日至 7 日在内罗毕召开了委员会第 21 次和 22 次会议，讨论分别聚焦两大问题：在解除消极力量作战能力方面、特别是在加强联刚稳定团部队干预旅方面取得的进展和面临的挑战；遣返解除武装的战斗人员后续机制的启动。委员会还讨论了布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的事态发展情况。委员会鼓励《和平、安全与合作框架》担保方继续参与加强区域各国信任与合作的努力。会议还就解决流离失所问题、加强司法合作和自然资源管理以及推进区域内妇女、和平与安全等其他区域承诺提出相关建议。

80. 《和平、安全与合作框架》担保方代表于 7 月 20 日在布拉柴维尔举行了部长级会议。刚果(布)外交部长让-克洛德 •加科索代表大湖区问题国际会议兼区域监督机制主席主持了会议。安哥拉外交部长曼努埃尔 •奥古斯托代表南共体政治、防务和安全机构主席出席了会议，与会的还有联合国和非洲联盟的高级代表。

81. 与会者鼓励刚果民主共和国武装部队与干预旅加强合作，对消极力量施以最大限度的军事压力；请刚果民主共和国、卢旺达和乌干达政府继续在遣返解除武装的战斗人员后续机制背景下开展合作；同意必须继续努力，解除消极力量的作战能力。会议还强调需要加强区域各国的对话与合作，特别是为此在领导层一级开展定期交流。

C. 与区域组织、各国政府和联合国其他实体的伙伴关系

82. 我的特使继续努力加强与区域组织、双边伙伴和联合国驻该区域各办事处的伙伴关系。

区域组织

83. 在本报告所述期间，我的特使与非洲联盟定期接触，包括与和平与安全事务专员、大湖区问题特使以及大湖区问题国际会议执行秘书定期接触。这些努力有助于联合国与非洲联盟在如何以最佳方法应对区域和平与安全挑战方面达成一致观点。此外，这些努力有助于促进区域和国际伙伴在支持执行《和平、安全与合作框架》方面实现更大的一致性和协同增效。

84. 我的特使还继续加强特使办公室与大湖区问题国际会议执行秘书处的伙伴关系，继续开展密切合作，特别是在以下方面：司法合作；妇女与和平与安全；前战斗人员的遣返；经济一体化；人口流离失所；大湖区问题国际会议打击非法开采自然资源区域倡议。我的特使办公室政治事务主任于 8 月 27 日至 28 日访问了布琼布拉，以加强和协调两个机构的联合行动。

国际伙伴

85. 除了参加国际联络小组举行的磋商以及定期与其他特使和大湖区特别代表接触外，我的特使于 5 月 7 日在内罗毕召开了一次会议，与会代表来自支持为执行《和平、安全与合作框架》所设的信托基金的会员国和组织，即比利时、荷兰、挪威、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟。与会者一致重申坚定致力于支持执行《框架》，支持我的特使的工作。

86. 我的特使在与世界银行代表的前几次讨论中就加强大湖区的协调与合作达成了一致，此后于 6 月 5 日在金沙萨会见了世界银行国家和区域主任 Jean-Christophe Carret，两人同意共同召开一次区域会议，审查其办公室的合作情况。

与联合国其他机构的合作

87. 正如上文提到的那样，我的特使与该区域的其他联合国高级官员，特别是与我的中部非洲问题特使米歇尔•卡凡多和特别代表弗朗索瓦·法尔定期联络并举行专门会议。

88. 7 月 1 日，我的特使在内罗毕召开了第五次半年度政治协调会议，大湖区核心国家，即布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的联合国驻地协调员以及来自联刚稳定团、我的特使米歇尔 • 卡凡多的办公室和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的代表出席了会议。此次会议有助于共同评估该区域取得的进展和面临的挑战，与会各方商定加强合作，支持协调国家和区域两级的政治和方案活动。

89. 我的特使还与联合国发展集团区域小组主席协作，继续推动和指导联合国努力执行《大湖区域战略框架》。除了牵头资源调动工作外，我的特使还在政治协调会议期间举行了一次《区域战略框架》执行状况审查会议。

90. 4 月 26 日至 27 日，我的特使办公室参加了由中部非洲区域办在利伯维尔召开的会议，与会方包括联合国驻中部非洲各机构。我的特使还出席了 6 月 1 日在布拉柴维尔举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 46 届部长级会议。

五. 意见和建议

91. 我关切地注意到，尽管正如本报告强调的那样，最近的政治事态发展令人鼓舞，但大湖区依然面临重大的政治和安全挑战。加强《和平、安全与合作框架》各签署方的政治意愿和合作是推动执行《框架》的关键所在。尽管自 2013 年 2 月框架生效以来取得了各项进展，但动荡的根源尚未完全消除，且继续困扰该区域。这一状况阻碍了社会经济进步和发展，此外还给整个区域的民众造成了巨大痛苦。我敦促区域领导人把握区域监督机制第九次高级别会议的机会，为加强各自政府间的合作做出具体决定。

92. 我对武装团体正在进行的活动感到忧虑，这些活动继续助长了刚果民主共和国东部的不安全状况。根据联合国与南共体正在进行的协商并按照区域监督机制所作决定，联合国将继续努力提高干预旅的效力。我敦促《和平、安全与合作框架》各签署方依照其在《框架》和《安全、稳定和发展公约》中所作承诺，并依照非洲联盟关于在 2020 年前平息一切枪炮声的决定，携手努力，制止武装团体的活动。

93. 我欢迎遣返解除武装的战斗人员后续机制重新启动，此举为刚果民主共和国、卢旺达和乌干达开展合作创造了积极态势。我鼓励这些国家在联合国、非洲联盟和其他《和平、安全与合作框架》担保方的支持下，继续秉持这一精神，以彻底解决这一长期问题。

94. 我欢迎刚果民主共和国的选举筹备工作取得进展。然而，我注意到紧张局势的根源，包括政治行为体之间的分歧以及侵犯人权行为，继续对广泛、真正的政治参与造成限制。我敦促所有利益攸关方共同努力，创造有利于和平、可信和包容的选举的条件，特别是为此充分执行 2016 年 12 月 31 日政治协议。

95. 在布隆迪，联合国将继续支持东非共同体推动布隆迪人之间对话以及提高对话包容性的努力。

96. 我欢迎该区域各国政府加强司法事项合作。我鼓励各国政府使大湖区司法合作网络投入运作，并利用这一网络打击有罪不罚现象，促进司法，建立领导人与普通民众之间的信任。

97. 该区域的人道主义局势仍然令我深感不安。我鼓励我的特使办公室和大湖区问题国际会议执行秘书处与相关联合国实体协调，着手筹备计划召开的人口流离失所问题高级别会议。我敦促有关国家凝心聚力，为流离失所民众寻求持久的解决方案，我鼓励它们为此与联合国和大湖区问题国际会议开展合作。

98. 我欢迎联合国、FemWise-Africa 和大湖区问题国际会议的高级官员对布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹进行“声援访问”，这是推动将妇女全方位纳入政治和经济生活的重要举措。我鼓励我的特使办公室继续与有关国家和组织协作，确保妇女充分参与整个区域的政治和公共生活。

99. 消除大湖区冲突的根源至关重要，无论怎么强调也不为过。我呼吁国际社会支持《大湖区域战略框架》。

100. 我要感谢我的大湖区问题特使及其团队。我赞赏各区域组织，特别是非洲联盟、大湖区问题国际会议和南共体在大湖区所做的宝贵工作。我还要感谢东非共同体给予布隆迪人之间对话的指导。最后，我赞扬该区域各国政府的双边和多边努力，赞扬国际社会支持谋求大湖区的和平与稳定。